

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/1996), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana o sveobuhvatnom dugoročnom partnerstvu

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma između Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana o sveobuhvatnom dugoročnom partnerstvu (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Dosadašnji odnosi Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana su intenzivni i partnerski. Hrvatska se u Afganistanu pozicionirala kao europska država i članica Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (*NATO*), koja već dugi niz godina uspješno sudjeluje u operaciji Međunarodnih snaga za podršku sigurnosti (*ISAF*).

Hrvatsko civilno djelovanje obuhvaća značajnu humanitarnu i razvojnu pomoć. Islamska Republika Afganistan je zainteresirana za što veći broj humanitarnih i razvojnih projekata s hrvatske strane, pri čemu traže da se u potpunosti poštuju njihovi prioriteti i postupci. U zemljama pogođenim sukobom, uspostavljanje pravnog poretka sposobnog za očuvanje sigurnosti na cijelom njihovom državnom području je glavni preduvjet za uspostavljanje održive razvojne suradnje.

Republika Hrvatska je u Islamskoj Republici Afganistanu kao donator prisutna od 2007. godine. Razvojna pomoć kanalizirana je u okviru Provincijskog tima za obnovu (*PRT*), kroz civilno-vojnu suradnju (*CIMIC*), kroz obuku policijskih afganistanskih snaga u sklopu *EUPOL*-a i *POMLT*-a i kroz projekte multilateralnih organizacija (*IOM* i *WFP*).

Bilateralni projekti provedeni su u bliskoj suradnji s nadležnim vlastima (pokrajinskim i lokalnim, u skladu s provedbenim programima) i lokalnom zajednicom (na temelju utvrđenih potreba na terenu). Do danas Republika Hrvatska je u Islamskoj Republici Afganistanu provela više od 42 projekta. Svi projekti provedeni su u skladu s tzv. cjelovitim pristupom kojeg Republika Hrvatska, kao i ostale zemlje sudionice, primjenjuje pri svom sudjelovanju u mirovnim operacijama, a koji u suštini znači da vojni i policijski angažman u tim operacijama treba pratiti i humanitarna i razvojna pomoć te ostali elementi civilne sastavnice.

U okviru nastojanja za daljnjim razvijanjem dobrih odnosa i unaprjeđenjem suradnje između Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana iskazan je interes i politička spremnost da se sklapanjem dvostranog međunarodnog ugovora u odnosima dviju država uspostavi okvir za ostvarivanje sveobuhvatnog dugoročnog partnerstva i suradnje u područjima od obostranog interesa.

III.

Sporazumom se potvrđuje duh prijateljskih odnosa između dviju država temeljen na uzajamnom poštovanju državnog suvereniteta, te uzajamni zajednički interes za dugoročnu stabilnost i napredak Afganistana koji se očituje kroz sudjelovanje Republike Hrvatske u operaciji ISAF, misiji EUPOL i u budućim uzajamno dogovorenim projektima u skladu s važećim dvostranim ugovorima koji obvezuju ugovorne stranke, a u skladu s načelima Povelje Ujedinjenih naroda.

Sklapanje Sporazuma predlaže se u cilju stvaranja u odnosima Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana potrebnog međunarodnog pravnog okvira za uspostavu i ostvarivanje trajnog partnerstva i daljnje suradnje u područjima od obostranog interesa koji će pridonijeti jačanju međusobnih odnosa i održivom gospodarskom i društvenom razvitku Islamske Republike Afganistana posebice po završetku prijelazne faze 2014. godine.

Sporazumom se pobliže uređuje uspostava i daljnje odvijanje političkog dijaloga kao i ostvarivanje svekolike dvostrane suradnje u područjima od obostranog interesa posebice suradnje u području sigurnosti, razvojne suradnje, gospodarstva i ulaganja te kulture i obrazovanja te utvrđuje mehanizam praćenja njegove provedbe osnivanjem Zajedničkog povjerenstva za bilateralnu suradnju.

IV.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma, kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma vodit će se u kontaktima diplomatskim putem te u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Sporazum će, u ime Republike Hrvatske, potpisati prva potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova.

VII.

Izvršavanje Sporazuma neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:
Ur. broj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

U okviru nastojanja za daljnjim razvijanjem dobrih odnosa i unaprjeđenjem suradnje između Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana iskazan je interes i politička spremnost da se sklapanjem dvostranog međunarodnog ugovora između dviju država uspostavi međunarodnopravni okvir za ostvarivanje sveobuhvatnog dugoročnog partnerstva i suradnje u područjima od obostranog interesa.

Na marginama sastanaka ministara vanjskih poslova i ministara obrane zemalja NATO-a koji se održao u travnju 2012. godine, sastali su se prva potpredsjednica Vlade i ministrica vanjskih i europskih poslova Vesna Pusić i ministar vanjskih poslova Islamske Republike Afganistana Zalmay Rassoul, te dogovorili potpisivanje Sporazuma između Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana o sveobuhvatnom dugoročnom partnerstvu (dalje u tekstu: Sporazum).

Sklapanje Sporazuma predložilo se s ciljem uspostave i ostvarivanja sveobuhvatnog dugoročnog partnerstva i daljnje suradnje u područjima od obostranog interesa dviju država, koji će pridonijeti jačanju međusobnih odnosa i održivom gospodarskom i društvenom razvitku Islamske Republike Afganistana posebice po okončanju operacije ISAF (*International Security Assistance Force*) 2014. godine.

Sporazumom se pobliže uređuje uspostava i daljnje odvijanje političkog dijaloga te uspostavlja okvir za ostvarivanje svekolike bilateralne suradnje u područjima sigurnosti, razvojne suradnje, gospodarstva, ulaganja, te kulture i obrazovanja, a utvrđuju se i mehanizmi praćenja njegove provedbe putem osnivanja Zajedničkog povjerenstva za bilateralnu suradnju.

Republika Hrvatska u operaciji ISAF sudjeluje od veljače 2003. godine. Hrvatski Kontingent sačinjavaju pripadnici Oružanih snaga RH i pripadnici civilne policije. U Afganistanu se nalazi i jedan hrvatski diplomat, na mjestu političkog savjetnika visokog civilnog predstavnika Njemačke u Regionalnom zapovjedništvu Sjever.

NATO Strateški plan za Afganistan (NSPA) predstavlja novu sveobuhvatnu političko-vojnu viziju uloge NATO-a u Afganistanu, odnosno njegova angažmana do kraja 2014. godine i nadalje. U tom kontekstu, važno je naglasiti da će se NATO voditi načelom „jedne misije“, što znači da nova operacija (nakon 2014. godine) neće započeti prije završetka ISAF operacije. Operacija koja će naslijediti ISAF neće biti borbenog karaktera, već će naglasak iste biti na obuci, savjetovanju i asistiranju Afganistanskim nacionalnim sigurnosnim snagama (ANSF) u skladu s NSPA.

Republika Hrvatska će sudjelovati u operaciji koja će naslijediti ISAF. U tom kontekstu, Republika Hrvatska posebno ističe želju za jačanjem civilnog angažmana, kao što je projekt obrazovanja grupe afganistanskih žena za porodiljine primalje. Republika Hrvatska se u svibnju 2012. godine pridružila danskoj 3-C inicijativi (*Coalition of Committed Contributors*), te tako iskazala spremnost da u periodu od 2015. do 2017. godine iznosom od 500.000,00 USD godišnje podrži sufinanciranje ANSF-a.

Odlukom Vijeća EU o objedinjavanju svih policijskih sustava, koji su samostalno funkcionirali u različitim pokrajinama u Afganistanu, 30. svibnja 2007. godine, uspostavljena je mirovna misija vođena od EU. Temeljem toga u listopadu iste godine je na poziv EU potpisan Sporazum između RH i EU o sudjelovanju hrvatskih policajaca u toj misiji. Misija

pruža specijaliziranu obuku i obuku na rukovodećoj razini, te ima mentorsku i savjetodavnu ulogu u ministarstvu unutarnjih poslova te pravosuđa i Uredu glavnog državnog odvjetnika. Projekti razvojne suradnje u 2012. godine bili su namijenjeni izgradnji srednje škole, izgradnji knjižnice, projektu „Tepisi iz Afganistana“, kojim se potiče žensko poduzetništvo za proizvodnju ručno pletenih tepiha, dok se tijekom 2013. godini planira izgradnja centra za obuku primalja i opremanje knjižnice.

Sporazum određuje okvire nastavka sudjelovanja Republike Hrvatske u izgradnji i razvoju civilnog društva u Afganistanu

Točkom I. Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma.

Točkom II. Odluke daje se ocjena dosadašnjih odnosa Republike Hrvatske i Islamske Republike Afganistana.

Točkom III. Odluke navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje Sporazuma, te se navode bitni elementi koji se predlažu urediti Sporazumom.

Točkom IV. Odluke prihvaća se nacrt Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora, te se utvrđuje da je isti njezin sastavni dio.

Točkom V. Odluke utvrđuje se da će se pregovori za sklapanje Sporazuma voditi u kontaktima diplomatskim putem te da u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Točkom VI. Odluke utvrđuje se da će Sporazum, u ime Republike Hrvatske, potpisati prva potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova.

Točkom VII. Odluke utvrđuje se da izvršavanje Sporazuma neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Točkom VIII. Odluke utvrđuje se da Sporazum ne zahtijeva izmjenu i dopunu postojećih zakona, te utvrđuje da, s obzirom da se radi o međunarodnom ugovoru političke naravi, isti podliježe potvrđivanju u skladu s člankom 140. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i člankom 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96) .